

Рейтинговий звіт VNSA 007-031 про оновлення кредитного рейтингу

Об'єкт рейтингування:	Вінницька міська територіальна громада
Тип рейтингу:	довгостроковий кредитний рейтинг за Національною рейтинговою шкалою
Рейтингова дія:	оновлення
Дата визначення:	26.07.2016 р.
Дата оновлення:	13.11.2025 р.
Рівень кредитного рейтингу:	uaAA-
Прогноз:	стабільний

Висновок рейтингового агентства щодо рівня кредитного рейтингу

Кредитний рейтинг ґрунтується на результатах аналізу економічних та фінансових показників за I півріччя 2025 року та очікуваних показників у 2025 році, даних щодо демографічної ситуації, стану ринку праці, інформації відносно боргових зобов'язань громади, наявної в розпорядженні комунальної власності та перспективних планів на майбутнє.

Кредитний рейтинг ґрунтується на інформації, що надана Вінницькою міською радою, а також на іншій інформації, що є у розпорядженні рейтингового агентства та вважається надійною. Рівень кредитного рейтингу залежить від якості, однорідності та повноти інформації, що є у розпорядженні рейтингового агентства.

Історія кредитного рейтингу

Дата	26.07.2016	01.12.2016	13.06.2017	28.11.2017	08.06.2018
Рівень рейтингу	uaA-	uaA-	uaA	uaA	uaA+
Прогноз	стабільний	стабільний	стабільний	стабільний	стабільний
Рейтингова дія	визначення	підтвердження	підвищення	підтвердження	підвищення

Дата	07.12.2018-08.06.2021	07.12.2021	28.02.2022	25.08.2022	29.11.2022
Рівень рейтингу	uaA+	uaAA-	uaAA-	uaAA-	uaAA-
Прогноз	стабільний	стабільний	негативний	негативний	у розвитку
Рейтингова дія	підтвердження	підвищення	підтвердження зі зміною прогнозу та внесенням до Контрольного списку	підтвердження зі збереженням у Контрольному списку	підтвердження зі зміною прогнозу та збереженням у Контрольному списку

Дата	29.06.2023-28.11.2023	18.06.2024	21.11.2024	24.06.2025	13.11.2025
Рівень рейтингу	uaAA-	uaAA-	uaAA-	uaAA-	uaAA-
Прогноз	у розвитку	стабільний	стабільний	стабільний	стабільний
Рейтингова дія	підтвердження зі збереженням у Контрольному списку	підтвердження зі зміною прогнозу та виведенням з Контрольного списку	підтвердження	підтвердження	підтвердження

Позичальник або окремий борговий інструмент з рейтингом **uaAA** характеризується дуже високою кредитоспроможністю порівняно з іншими українськими позичальниками або борговими інструментами. Знак «-» позначає проміжну категорію (рівень) рейтингу відносно основних категорій (рівнів).

Стабільний прогноз вказує на відсутність на поточний момент передумов для зміни рейтингу протягом року.

Рівень кредитного рейтингу Вінницької міської територіальної громади підтримується:

- високим рівнем бюджетної забезпеченості громади: обсяг доходів загального фонду бюджету Вінницької міської територіальної громади без урахування трансфертів у розрахунку на одного мешканця за результатами I півріччя 2025 року перевищував (на 37,6%) середній показник по місцевих бюджетах у цілому та показники більшості громад України з аналогічним адміністративно-територіальним статусом та структурою економіки;
- зростанням обсягів податкових надходжень протягом 2015-2024 рр. та I півріччя 2025 року та високими показниками ліквідності;
- диверсифікацією господарського комплексу громади за видами економічної діяльності та низьким рівнем концентрації надходжень до бюджету за основними платниками податків та інших обов'язкових платежів;
- високим рівнем прозорості діяльності міської влади та здійсненням заходів щодо покращення інвестиційного клімату та надання якісних послуг суб'єктам підприємництва та мешканцям громади;
- гарною кредитною історією та ефективною політикою міської влади щодо управління місцевим боргом.

Рівень кредитного рейтингу Вінницької міської територіальної громади обмежується:

- негативним впливом наслідків російської військової агресії проти України на фінансовий ринок, економіку країни в цілому, соціально-економічний розвиток окремих громад, стан державних та місцевих фінансів та рівень реальних доходів населення;
- високою потребою в залученні додаткового фінансування, в тому числі на відновлення об'єктів міської інфраструктури та житлово-комунального господарства.

Резюме

Загальна інформація про громаду

Місто Вінниця – важливий економічний, транспортний, фінансовий та культурний центр на території Центральної України, адміністративний центр Вінницької області, Вінницького району та Вінницької міської територіальної громади. До складу Вінницької міської територіальної громади входить 9 громад: місто Вінниця, смт. Десна, с. Великі Крушлинці, с. Вінницькі Хутори, с. Гавришівка, с. Малі Крушлинці, с. Писарівка, с. Стадниця, с. Щітки. Площа територіальної громади становить 256,3 кв. км.

Основні показники

Назва показника	2020	2021	2022	2023	2024	I півр. 2025	Темп росту до відп. періоду 2024 року, %
Чисельність наявного населення (станом на кінець звітного періоду), тис. осіб	370,6	369,7	н/д	н/д	н/д	н/д	н/д
Середньооблікова чисельність штатних працівників, тис. осіб	97,2	н/д	н/д	н/д	н/д	н/д	н/д
Середньомісячна заробітна плата, грн.	11 048,2	н/д	н/д	н/д	н/д	н/д	н/д
Заборгованість з виплати заробітної плати (станом на кінець звітного періоду), млн. грн.	0,5	7,3	8,3	2,3	2,2	0,4	19,0*
Обсяг реалізованої промислової продукції у відпускних цінах, млн. грн.	33 259,6	35 838,9	35 728,4	37 803,5	44 580,9	25 415,2	118,0
Обсяг виробленої будівельної продукції, млн. грн.	н/д	14 757,4	6 407,9	11 992,9	14 045,5	6 347,3	н/д
Зовнішньоторговельний товарооборот, млн. доларів США	1 378,1	1 268,3	1 207,8	1 425,4	1 418,3	845,6	119,7
Доходи бюджету, млн. грн.	4 298,3	4 909,6	5 735,1	6 497,8	7 407,1	4 073,8	118,9
Видатки бюджету та кредитування, млн. грн.	4 170,9	5 019,2	5 025,2	6 938,6	7 267,6	3 900,2	116,8
Прямий борг (без урахування позик, залучених з єдиного казначейського рахунку), тис. грн.	228,5	104,9	7,6	2,9	0,0	0,0	-

* темп росту до показника станом на 01.01.2025 р.

Соціальна сфера та економіка

За чисельністю населення Вінниця належить до середніх міст України. Зважаючи на структуру економіки Вінниці, ринок праці громади достатньо диверсифікований як за видами економічної діяльності, так і за основними роботодавцями. Значна чисельність мешканців зайнята у малому бізнесі. Від початку повномасштабного ворожого вторгнення суттєвий вплив на розвиток ринку праці країни в цілому та її окремих громад чинять наслідки російської військової агресії проти України. Починаючи з 2023 року відбулася певна адаптація бізнесу Вінницької міської територіальної громади до умов воєнного часу, зростала кількість релокованих з гарячих точок

юридичних та фізичних осіб, також мало місце збільшення кількості зареєстрованих суб'єктів підприємництва, що в цілому позитивно впливало на стан ринку праці.

Динаміка оплати праці та рівень зайнятості населення впливають на обсяги надходжень податку на доходи фізичних осіб (найвагоміше джерело наповнення бюджету громади). Обсяги надходжень податку на доходи фізичних осіб протягом 2016-2024 рр. та I півріччя 2025 року зростали. У 2023 та 2024 роках динаміка надходжень податку уповільнилась, що зумовлено внесенням з IV кварталу 2023 року змін до чинного законодавства щодо особливостей зарахування податку на доходи фізичних осіб до державного та місцевих бюджетів. Поряд із цим у 2022-2024 рр. та I півріччі 2025 року мало місце збільшення надходжень до бюджету громади податку з доходів у вигляді заробітної плати.

Економічний потенціал Вінниці характеризується багатогалузевою промисловістю, розвинутою комунальною та транспортною інфраструктурою. Місто має широкую мережу ринкової інфраструктури, фінансових установ, закладів освіти, охорони здоров'я та культури. Рівень диверсифікації економіки громади за видами економічної діяльності достатній, залежність господарського комплексу та бюджету громади від діяльності окремих провідних підприємств чи груп компаній або підприємств однієї галузі невисока.

Від початку повномасштабного ворожого вторгнення економіка України функціонує в дуже складних умовах. Наслідки російської військової агресії проти України чинять суттєвий вплив на рівень соціально-економічного розвитку усіх громад України та стан місцевих фінансів. Рівень соціально-економічного розвитку та інвестиційний потенціал Вінницької міської територіальної громади у I півріччі 2025 року, як і в попередніх періодах, були високі, чутливість господарського комплексу та бюджету громади до економічних ризиків помірні.

Промисловість займає важливе місце у місцевій економіці як з точки зору формування та розвитку ринку праці, так і наповнення бюджетів усіх рівнів шляхом сплати податкових платежів. Провідними галузями промислового комплексу громади є: харчова промисловість, виготовлення виробів з деревини та виробництво паперу, машинобудування та постачання електроенергії, газу, пари та кондиційованого повітря. Промисловий комплекс Вінниці (з огляду на його високу диверсифікацію за підприємствами та галузеву спеціалізацію), на відміну від промисловості в інших регіонах країни, менше залежить від впливу негативних чинників, що обмежують розвиток галузі.

Обсяги реалізованої підприємствами промислової продукції протягом майже усього аналізованого періоду, за виключенням 2020 та 2022 років, зростали. У 2023 та 2024 роках бізнес поступово адаптувався до складних умов воєнного часу та позитивну динаміку зростання обсягів реалізації промислової продукції було відновлено. Середній обсяг реалізації промислової продукції підприємствами громади у розрахунку на 1 мешканця, як і в попередніх періодах, суттєво перевищував аналогічний показник по країні. У I півріччі 2025 року приріст обсягів реалізації промислової продукції до відповідного періоду минулого року становив 18% – було реалізовано промислової продукції на суму понад 25,4 млн. грн., що у розрахунку на 1 мешканця перевищило відповідний показник по країні в цілому на 43,3%.

Економіка громади значною мірою залучена до зовнішньоекономічних процесів. Протягом 2019-2024 рр. зовнішньоторговельний товарооборот у м. Вінниці скорочувався майже у всіх періодах (крім 2023 року), але його сукупний обсяг перевищував середній показник по країні. У І півріччі 2025 року обсяг зовнішньоторговельного товарообороту підприємств громади збільшився на 19,7% до відповідного попереднього періоду та становив 845,6 млн. доларів США. На відміну від попередніх періодів сальдо зовнішньої торгівлі товарами набуло негативного значення.

Інвестиційна активність на території міста Вінниця значною мірою визначається підприємствами промислового комплексу. На території Вінницької міської територіальної громади триває активна розбудова індустріальних парків, на базі яких розвивається промисловість. Динамічного розвитку на території громади набула також сфера логістики. Значну роботу в напрямку покращення інвестиційного клімату проводить влада громади. Вінницька міська рада створює умови для залучення коштів інвесторів та створення нових підприємств. Крім того, щорічно міська рада здійснює суттєвий обсяг капіталовкладень на оновлення інфраструктури громади, об'єктів житлово-комунального господарства, будівництво та реконструкцію будівель, де розміщуються установи бюджетної сфери, спортивних споруд, підвищення ефективності громадського транспорту тощо. Незважаючи на складну ситуацію у зв'язку із повномасштабною війною з росією, громаді вдалося зберегти задекларовані інвестиційні проекти та продовжити залучення до співпраці нових інвесторів.

Комунальна власність та комунальне господарство

Розгалужене житлово-комунальне господарство Вінницької міської територіальної громади забезпечує надання комунальних послуг різним групам споживачів. Починаючи з 24 лютого 2022 року житлово-комунальні служби та підприємства громади працюють у складних умовах, забезпечуючи життєдіяльність громади та функціонування міської інфраструктури і інженерних мереж у в період дії воєнного стану.

Міська влада проводить роботу в напрямку покращення стану житлово-комунального господарства громади, відновлення міської інфраструктури, поліпшення надання послуг та зменшення енергоспоживання в бюджетній сфері. З метою реалізації важливих для громади проєктів у сферах комунального господарства та енергоефективності Вінницька міська рада співпрацює з міжнародними фінансовими організаціями щодо реалізації спільних проєктів та залучала в попередніх періодах кредитні кошти до бюджету розвитку громади.

За результатами I півріччя 2025 року рівень покриття тарифами послуг з управління багатоквартирними будинками був достатнім, за рештою послуг – був нижчим за 100% собівартості їх надання. Рівень проплати населення за спожиті послуги перевищував відповідні показники багатьох інших громад, але був нижчим за 100%. У розрахунку на 1 мешканця загальний обсяг заборгованості населення за житлово-комунальні послуги (без урахування послуг із постачання електричної енергії та газопостачання) відповідав низькому рівню боргу.

Вінницька міська рада від імені та в інтересах територіальної громади відповідно до чинного законодавства наділена повноваженнями щодо володіння, користування та розпорядження об'єктами права комунальної власності. У власності Вінницької міської територіальної громади перебуває значна кількість об'єктів, у тому числі таких, що становлять комерційний інтерес. Протягом I півріччя 2025 року міська влада здійснювала приватизацію об'єктів, які належать до комунальної власності територіальної громади та продаж земельних ділянок несільськогосподарського призначення. Динаміка надходжень від оренди землі та комунального майна була позитивною. Загалом, за результатами I півріччя 2025 року питома вага надходжень від операцій з майном та землею комунальної власності (продаж та оренда) у структурі доходної частини бюджету громади без урахування трансфертів становила 5,03% (5,26% у I півріччі 2024 року).

Бюджет громади

Бюджет Вінницької міської територіальної громади – бюджет місцевого самоврядування. Організація бюджетного процесу здійснюється відповідно до Конституції України, Бюджетного кодексу України, Закону України про Державний бюджет України на відповідний рік та інших законодавчих актів. У місті Вінниця забезпечується висока ефективність фінансової політики, дотримуються норми чинного законодавства у цій сфері, забезпечується оперативність прийняття та реалізації управлінських рішень.

Доходи бюджету Вінницької міської територіальної громади формуються за рахунок податкових надходжень, неподаткових надходжень, доходів від операцій з капіталом, цільових фондів та трансфертів. Податкові надходження (найбільш прогнозовані та передбачувані джерела формування доходів) мають найбільшу питому вагу у структурі бюджету громади, що свідчить про високий рівень самостійності та добрий стан місцевих фінансів.

Доходна частина бюджету громади протягом 2014-2024 рр. та I півріччя 2025 року зростала. Починаючи з 24 лютого 2022 року на динаміку окремих джерел доходів бюджету громади впливали наслідки російської військової агресії проти України, проте в цілому від початку повномасштабного ворожого вторгнення динаміка доходної частини бюджету громади (без урахування трансфертів) залишалася позитивною.

Рівень бюджетної забезпеченості зберігається на високому рівні у порівнянні з іншими територіальними громадами країни – співвідношення обсягу доходів загального фонду бюджету громади в розрахунку на одного мешканця¹ до середнього показника по місцевих бюджетах у цілому (без урахування трансфертів) за результатами виконання бюджету у I півріччі 2025 року становило 137,6% (135,9% у 2024 році).

Бюджет Вінницької міської територіальної громади за результатами виконання у I півріччі 2025 року, як і у відповідному попередньому бюджетному періоді, мав позитивне сальдо операційного балансу. Бюджет Вінницької міської територіальної громади за підсумками I півріччя 2025 року виконано з профіцитом обсягом

¹ для розрахунку використано дані щодо чисельності наявного населення Вінницької міської територіальної громади станом на 1 січня 2022 року

173,6 млн. грн., у тому числі профіцит загального фонду склав 536,8 млн. грн., спеціальний фонд виконано з дефіцитом обсягом 363,2 млн. грн. Джерелом покриття дефіциту спеціального фонду були кошти, що передаються із загального фонду до бюджету розвитку.

За результатами I півріччя 2025 року, як і в попередніх періодах, рівень ліквідності бюджету був високим за загальним та спеціальним фондами. Зважаючи на достатні показники ліквідності, до бюджету громади не залучалися короткотермінові позички з єдиного казначейського рахунку на покриття тимчасових касових розривів.

Протягом I півріччя 2025 року до доходної частини бюджету Вінницької міської територіальної громади надійшло 4 073,8 млн. грн., що на 18,9% більше, ніж у I півріччі 2024 року. При цьому обсяг власних доходів місцевого бюджету (без урахування міжбюджетних трансфертів) збільшився на 20,6% до відповідного попереднього бюджетного періоду. За результатами I півріччя 2025 року динаміка надходжень за більшістю основних джерел доходів бюджету громади була позитивною. Рівень виконання річного плану за доходами загального та спеціального фондів (без урахування трансфертів) був високим. За результатами січня-червня 2025 року уточнений річний план за доходами у цілому (без урахування трансфертів) було виконано на 52,7%, у тому числі відповідні планові показники доходної частини загального фонду бюджету громади виконані на 49,9%, спеціального фонду – на 159,8%.

Обсяг видаткової частини бюджету Вінницької міської територіальної громади за результатами I півріччя 2025 року становив 3 900,2 млн. грн., що на 16,8% більше за показник відповідного попереднього бюджетного періоду. Затверджений на 2025 рік план за видатками бюджету було виконано у січні-червні на 50,6%. Основним напрямом видатків бюджету залишається фінансування установ бюджетної сфери (освіти, охорони здоров'я, соціального захисту та соціального забезпечення, культури і мистецтва, фізичної культури і спорту), органів місцевого самоврядування, а також житлово-комунального господарства, регіонального розвитку, транспорту, інших програм та заходів, пов'язаних з економічною діяльністю. За більшістю основних напрямів обсяг видатків зростає. Питома вага капітальних видатків у видатковій частині бюджету громади знизилась до відповідного показника у I півріччі 2024 року, але залишалась високою, порівняно з іншими місцевими бюджетами, та становила 12,7%.

Боргові зобов'язання громади

Боргова політика Вінницької міської влади визначається потребою у залученні додаткового фінансування для реалізації проектів з відновлення міської інфраструктури та придбання основних засобів підприємствами, що відносяться до сфери комунального транспорту. Вінницька міська рада має позитивну кредитну історію та проводить зважену та ефективну боргову політику. Зобов'язання за запозиченнями, залученими міською радою, виконувалися відповідно до укладених угод у повному обсязі з урахуванням можливості щодо дострокового погашення. Прямий борг Вінницької міської ради у 2024 році було погашено в повному обсязі, у поточному році Вінницька міська рада не приймала рішень щодо здійснення

запозичень до бюджету розвитку чи надання муніципальних гарантій. Станом на 01.07.2025 р. прямий та гарантований борг Вінницької міської ради був відсутній.

Висновок

За результатами аналізу кредитний рейтинг Вінницької міської територіальної громади підтверджено на рівні uaAA- з прогнозом «стабільний».

Голова рейтингового комітету

М. Б. Проценко

Начальник відділу рейтингів небанківських установ

О. К. Самойлова

Додатки

Додаток до рейтингового звіту № 1

Бюджетні показники Вінницької міської територіальної громади у форматі бюджетного балансу, тис. грн.

Показник	2020	2021	2022	2023	2024	I півр. 2025
Податкові надходження	3 016 523,0	3 623 668,8	4 562 559,1	5 095 589,6	5 600 592,8	3 090 972,2
Платежі, штрафи та інші операційні надходження	222 516,7	244 803,4	266 655,9	301 401,0	383 765,7	280 461,6
Отримані трансферти на здійснення поточних видатків	722 069,7	853 787,2	834 900,7	833 423,0	1 009 051,6	599 143,6
Операційні надходження всього	3 961 109,4	4 722 259,4	5 664 115,7	6 230 413,6	6 993 410,1	3 970 577,4
Поточні видатки на заробітну плату, використання товарів та послуг та інші поточні видатки	1 801 646,9	2 230 426,7	2 460 469,7	2 866 790,3	3 640 151,9	2 057 116,9
Поточні трансферти та соціальне забезпечення	1 408 841,9	1 627 430,9	1 447 515,2	1 959 322,4	2 029 208,5	1 346 096,7
Операційні видатки всього	3 210 488,8	3 857 857,6	3 907 984,9	4 826 112,7	5 669 360,4	3 403 213,6
Операційний баланс	750 620,6	864 401,8	1 756 130,8	1 404 300,9	1 324 049,7	567 363,8
Фінансовий дохід	35 235,7	17 629,8	15 734,8	44 260,8	41 656,9	21 949,9
Виплата доходу за зобов'язаннями, обслуговування боргу	27 720,9	16 934,9	6 073,0	487,6	44,9	0,0
Фінансовий баланс	7 514,8	694,9	9 661,8	43 773,2	41 612,0	21 949,9
Поточний баланс	758 135,4	865 096,7	1 765 792,6	1 448 074,1	1 365 661,7	589 313,7
Капітальні надходження	73 181,1	81 947,4	36 535,3	101 461,6	86 681,7	60 938,6
Субсидії та трансферти на здійснення капітальних видатків	228 743,0	87 757,4	18 756,4	121 645,2	285 372,9	20 290,5
Капітальні надходження всього	301 924,1	169 704,8	55 291,7	223 106,8	372 054,6	81 229,1
Придбання основного капіталу	688 868,8	832 921,4	574 286,5	1 293 392,6	790 603,5	260 345,5
Капітальні трансферти	243 995,0	311 610,0	536 864,9	818 630,9	807 579,0	236 659,4
Капітальні видатки всього	932 863,8	1 144 531,5	1 111 151,4	2 112 023,5	1 598 182,5	497 004,9
Капітальний баланс	-630 939,7	-974 826,7	-1 055 859,7	-1 888 916,7	-1 226 127,9	-415 775,8
Баланс після капітальних видатків	127 195,6	-109 730,0	709 932,9	-440 842,7	139 533,7	173 537,9
Надання пільгових кредитів громадянам на будівництво житла (з урахуванням повернення)	-167,0	-96,0	-41,0	-37,1	-31,8	-31,3
Профіцит/дефіцит	127 362,6	-109 634,0	709 973,9	-440 805,6	139 565,5	173 569,2
Фінансування	-127 362,6	109 634,0	-709 973,9	440 805,6	-139 565,5	-173 569,2
БАЛАНС	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

Джерело: Дані Вінницької міської ради, розрахунки рейтингового агентства «Кредит-Рейтинг»

Додаток до рейтингового звіту № 2

Основні джерела фінансування бюджету Вінницької міської територіальної громади, тис. грн.

Показник	2020	2021	2022	2023	2024	I півр. 2025
Профіцит/дефіцит	127 362,6	-109 634,0	709 973,9	-440 805,6	139 565,5	173 569,2
Фінансування	-127 362,6	109 634,0	-709 973,9	440 805,6	-139 565,5	-173 569,2
Зміни залишків	-277 540,5	233 430,5	-314 239,8	346 027,5	-236 081,1	41 847,0
залишок на початок року	243 681,7	534 679,5	301 249,0	615 488,8	269 461,4	505 542,5
залишок на кінець року	521 222,2	301 249,0	615 488,8	269 461,4	505 542,5	463 695,5
Фінансування за рахунок казначейського рахунку	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Залучення	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Погашення	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Зміни обсягів депозитів та цінних паперів, що використовуються для управління ліквідністю	0,0	0,0	-299 998,1	99 998,9	100 000,3	-199 999,9
Повернення коштів з депозитів або пред'явлення цінних паперів	1 309 230,0	1 467 530,6	459 967,5	456 472,2	349 893,6	0,0
Розміщення коштів на депозитах або придбання цінних паперів	-1 309 230,0	-1 467 530,6	-759 965,6	-356 473,3	-249 893,3	-199 999,9
Фінансування за борговими операціями	133 648,9	-123 581,0	-97 323,9	-4 624,7	-2 944,9	0,0
Запозичення	133 927,9	11 423,3	2 526,5	0,0	0,0	0,0
Погашення	-279,0	-135 004,2	-99 850,4	-4 624,7	-2 944,9	0,0
Інші розрахунки	16 529,0	-215,5	1 588,0	-596,1	-539,8	-15 416,3
кошти, що передаються до бюджету розвитку	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
БАЛАНС	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

Джерело: Дані Вінницької міської ради, розрахунки рейтингового агентства «Кредит-Рейтинг»